РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗЕЛЕНЧУКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ИСПРАВНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.11.2020 ст. Исправная № 38

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Исправненского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

На основании статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях разработки проекта бюджета Исправненского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики

 Исправненского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы согласно приложению.

1. Начальнику отдела учета и отчетности Шевченко Т. Н. при разработке проекта бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Исправненского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.
2. Контроль выполнения настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования) в установленном порядке.

И. о. главы администрации

Исправненского сельского

поселения Е. В. Лысенко

Приложение к постановлению главы администрации Исправненского сельского поселения

от 12.11.2020 № 38

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Исправненского сельского поселения на 2020 год и плановый 1период 2022-2023 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Исправненского сельского поселения (далее – сельское поселение) являются базой для формирования бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годыповышения качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления поселения в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Основными целями бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов являются:

- содействие устойчивому социально-экономическому развитию сельского поселения;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета сельского поселения;

- повышения уровня и качества жизни граждан, адресное решение социальных проблем;

- повышения эффективности и прозрачности муниципального управления;

- создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

- содействие повышению качества муниципальных услуг;

- развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг, в том числе за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций, прежде всего, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Для достижения поставленных целей основными задачами бюджетной и налоговой политики сельского поселения являются:

- оптимизация бюджетного процесса через минимизацию внесения изменений в утвержденный бюджет поселения;

- развитие программно-целевых методов управления бюджетными средствами;

- повышение эффективности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд муниципального образования;

- формирование благоприятной среды для предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджета;

- совершенствование механизмов муниципального финансового контроля;

- достижение критериев эффективности и результативности бюджетных расходов;

- финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам с оценкой долгосрочных последствий для социально-экономического развития поселения.

1. **Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и в начале 2020 года**

 Основными итогами реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года являются:

 1. Продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет поселения.

 2. В 2019 году продолжена работа по побуждению налогоплательщиков, являющихся собственниками объектов недвижимости, расположенных на земельных участках, не оформленных в собственность (далее - объекты недвижимости), к оформлению их в собственность либо заключение с ними договоров аренды земельных участков. Организована работа по проведению разъяснительной работы среди населения о необходимости регистрации прав собственности на земельные участки либо заключение договоров аренды.

 За 9 месяцев 2020 года работа в данном направлении продолжена.

 В течение 2019 года при внесении изменений и дополнений в Решение «О бюджете Исправненского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» доходная часть бюджета увеличилась с 8875,3 тыс. рублей до 16011,4 тыс. рублей или на 180 % за счёт безвозмездных поступлений.

 В результате проведённого анализа исполнения доходов бюджета установлено следующее:

Исполнение доходов за 2019 год составило 15742,4 тыс. рублей, при уточненном годовом плане 16011,4 тыс. рублей, что составляет 98 %.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Код бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено, руб, | Процент исполнения |
| ДОХОДЫ всего | 16011,4 | 15742,4 | 98 |
| Налог на доходы физических лиц | 516,8 | 572,2 | 111 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 10,5 | 18,6 | 177 |
| Налог на имущество физ. лиц | 398,0 | 595,0 | 149 |
| Земельный налог  | 1794,5 | 1365,3 | 76 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  | 4,0 | 100 |
| Безвозмездное поступление | 13291,6 | 13187,3 | 99 |

Основными источниками доходов бюджета сельского поселения является: безвозмездные поступления.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 2555,1 тыс. рублей, что составляет 94% годового плана.

По сравнению с показателями исполнения бюджета за 2018 год поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Исправненского сельского поселения за 2019 год возросло на 37 %,

В 2019 году в общей структуре доходов: собственные доходы составили – 16,2%, безвозмездные поступления – 83,8%.

 Расходы бюджета Исправненского сельского поселения за 2019 год составили 14923,4 тыс. руб. при плане 16185,1 тыс. руб.  или 92 процента бюджетных назначений, в том числе

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| КБК | Наименование разделов | Утверждено | Фактически. исполнено | % исполнения |
| 0104 | Общегосударственные вопросы | 2965,7 | 2737,7 | 92 |
| 0111 | Резервный фонд | 34,0 |  |  |
| 0203 | ВУС | 206,0 | 206,0 | 100 |
| 0309 | Защита населения и территорий от ЧС и ГО | 1,0 | 1,0 | 100 |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 14,0 | 14,0 | 100 |
| 0409 | Дорожное хозяйство | 6418,1 | 6313,8 | 98 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 1,0 | 1,0 | 100 |
| 0502 | Коммун. хоз-во  | 92,6 | 86,0 | 93 |
| 0503 | Благоустройство | 486,6 | 439,2 | 90 |
| 0801 | Культура  | 5787,8 | 4953,0 | 86 |
| 1001 | Соц. политика (пенсионное обеспечение) | 141,5 | 134,9 | 95 |
| 1403 | Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 36,8 | 36,8 | 100 |
|  | ВСЕГО | 16185,1 | 14923,4 | 92 |

 Согласно утвержденных бюджетом статей расходов, денежные средства расходовались по мере поступления доходной части.

- фонд оплаты труда с начислениями составил –5361,6 тыс. рублей

- оплата услуг связи – 88,9 тыс. рублей

-оплата коммунальных услуг- 308,1 тыс. рублей в том числе, уличное освещение – 69,2 тыс. руб.

- услуги на содержание имущества – 6705,4 тыс. рублей из них:

вывоз мусора и захоронения свалок – 115,2 тыс. руб.

 На территории Исправненского сельского поселения в 2019 году действовало 7 муниципальных программ.

По состоянию на 1 января 2020 года просроченной задолженности по заработной плате в поселении нет.

 Ведется работа по публичности и доступности бюджетной политики посредством опубликования «Бюджета для граждан».

 Для повышения информированности граждан в финансовых вопросах продолжены регулярные публикации (размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») «Бюджета для граждан» и осуществление мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.

 Улучшение качества предоставляемых муниципальных услуг.

 В рамках решения задач повышения эффективности оказания муниципальных услуг в 2020 году продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

 В 2020 году продолжена практика заключения соглашений с администрацией района о передаче осуществления отдельных полномочий по организации в границах поселений газоснабжения населения, по благоустройству общественных территорий, в части казначейского исполнения бюджета поселения.

 Продолжается работа по инвентаризации объектов недвижимости, предстоит решить следующие задачи:

- координировать усилия муниципального земельного контроля для выявления земельных участков, не поставленных на учет, за соблюдением сроков и видов использования земельных участков;

- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей администрации сельского поселения в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

 Отрицательно влияет на доходы поселения исключение из налоговой базы поселения поступлений от аренды земли и от продажи земельных участков.

 Налогообложение имущества граждан по кадастровой стоимости и применению налоговых льгот согласно НК уменьшает доходную базу местного бюджета.

1. **Направления бюджетной и налоговой политики Исправненского сельского поселения в части формирования доходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы**

 Бюджетная и налоговая политика Исправненского сельского поселения выстраивается с учётом изменений федерального законодательства, направленных на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста.

 Прежде всего, необходимо продолжить работу по расширению налоговой базы за счет привлечения инвестиций и развития экономики поселения. Обеспечение благоприятных условий для реализации долгосрочных инвестиционных и инновационных проектов должны стать приоритетным направлением деятельности администрации сельского поселения.

 Актуальной остается задача по поддержке малого и среднего бизнеса, а также устранению административных барьеров для предпринимательской деятельности. Работа с сектором малого и среднего бизнеса должна стать устойчивой основой роста собственной доходной базы поселения, одним из рычагов снижения безработицы и сокращения уровня бедности населения.

 Следует обратить внимание на меры по сокращению задолженности по налогам и сборам в местный бюджет. Работу с должниками бюджета необходимо проводить также более активно.

Отсутствие взаимодействия между кадастровой палатой, поселениями и налоговой службой не позволяет своевременно воздействовать на процесс формирования налогооблагаемой базы.

Основная политика Исправненского сельского поселения это увеличение налогооблагаемой базы путем выявления неплательщиков, воздействия на жителей, которые умышленно не оформляют имущество, поддержка предпринимателей, ЛПХ и КФХ с целью увеличения их доходной базы и соответственно налогов. Повышение результативности деятельности администрации поселения по ликвидации задолженности юридических лиц по платежам в бюджет поселения, сотрудничество с налоговыми органами и службой судебных приставов с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет поселения, своевременного принятия мер реагирования к налогоплательщикам, имеющим задолженность перед бюджетом Исправненского сельского поселения.

1. **Основные направления бюджетной политики Исправненского сельского поселения в части расходов бюджета на 2021 год**

**и плановый период 2022-2023 годы**

С учетом сложившихся условий в стране и регионе политика поселения в области расходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы будет направлена на экономное и рачительное расходование средств. В этой части будут исключены все нерациональные текущие платежи на хозяйственные нужды.

Важнейшая задача, которая стоит перед поселением – это добиться сбалансированности бюджета. Бюджет должен быть социальной направленности и нацелен на конечный результат.

Основными задачами бюджетной политики в области расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы должны стать:

- решение важнейших задач социальной направленности при рациональности и оптимизации расходов;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- сокращение обязательств, требующих необоснованных и малоэффективных бюджетных расходов, отмена не обеспеченных достаточным уровнем финансирования расходных обязательств;

- повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств по обязательствам, принимаемым бюджетными организациями; снижение просроченной кредиторской задолженности;

- усиление предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств в рамках казначейского исполнения бюджета;

- обеспечить соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

- совершенствование механизма муниципальных закупок, направленное на рациональное использование бюджетных средств, обеспечение в полном объеме выполнения требований федерального и регионального законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления о закупках для муниципальных нужд;

- повышение доступности и качества муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

- введение режима экономии электро- и тепло энергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности.

1. **Политика в сфере межбюджетных отношений**

 Идеология построения межбюджетных отношений на территории Исправненского сельского поселения определена из необходимости реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и соответствующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

 Особую актуальность приобретают меры, направленные на успешную реализацию реформы местного самоуправления и местных финансов.

 Взаимоотношения органов местного самоуправления должны строиться на принципах самостоятельности бюджетов поселений, равенства местных бюджетов во взаимодействии с республиканским бюджетом; взаимной ответственности органов местного самоуправления района и поселений за соблюдением обязательств по межбюджетным отношениям.